

Zamawiający:
Przedszkole Miejskie Nr 3 „Bajkowy Zakątek”
ul. Solidarności 3B
96-200 Rawa Mazowiecka

Do wiadomości
- wszyscy uczestnicy postępowania

Nasz znak: P3.271.3.2026.AP

WYJAŚNIENIA nr 1 ZWIĄZANE Z TREŚCIĄ SWZ
oraz ZMIANA nr 1 treści SWZ

W odpowiedzi na wniosek potencjalnego Wykonawcy o wyjaśnienie treści SWZ w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie podstawowym z fakultatywnymi negocjacjami na podstawie art. 275 pkt 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2026 r., poz. 793, PZP), pn. „Przygotowywanie i wydawanie posiłków dla Przedszkola Miejskiego Nr 3 „Bajkowy Zakątek” w Rawie Mazowieckiej w udostępnionych przez Zamawiającego pomieszczeniach kuchni wraz z wyposażeniem w latach szkolnych 2026/2027, 2027/2028 oraz 2028/2029”, działając na podstawie art. 284 ust. 6 oraz 286 ust. 1 PZP udostępnia poniżej treść zapytań wraz z wyjaśnieniami oraz zmienia treść Specyfikacji Warunków Zamówienia (SWZ):

Pytanie 1:

Kontekst: Załącznik nr 1 do SWZ – Opis przedmiotu zamówienia (OPZ), pkt I.13 (s.4):

Prosimy o wyjaśnienie celowości zapisu z punktu 13. dotyczącego systemu odliczeń. Czy jest on zasadny, skoro w punkcie poprzednim określono sposób zapłaty w systemie płatności z” dołu”.

Odpowiedź 1:

Zamawiający wyjaśnia, że zapis punktu I.13 OPZ i zapis punktu I.12 OPZ wzajemnie się uzupełniają i tworzą spójny system rozliczeń, przy czym zapis pkt 13 ma charakter ochronny wobec Wykonawcy.

Punkt I.12 określa ogólną zasadę: wynagrodzenie jest naliczane za faktycznie wydane posiłki, w systemie płatności z dołu. Punkt I.13 doprecyzowuje natomiast, co należy rozumieć przez „posiłek wydany” na potrzeby rozliczeń: posiłek uznawany jest za wydany (a tym samym podlegający zapłacie) zawsze, gdy rodzic nie zgłosił nieobecności dziecka w wymaganym terminie, tj. do godz. 20:00 dnia poprzedzającego dzień nieobecności.

Intencją Zamawiającego jest ochrona interesu Wykonawcy. Wykonawca planuje zakup surowców i przygotowuje posiłki na podstawie wcześniejszych zgłoszeń. Brak terminowego zgłoszenia nieobecności oznacza, że Wykonawca nie mógł uwzględnić jej przy planowaniu produkcji i ponieść koszty przygotowania posiłku. W takiej sytuacji koszt ten powinien ponieść rodzic, a nie Wykonawca. System odliczeń nie koliduje zatem z płatnością z dołu – reguluje jedynie warunki, na jakich naliczenie zostaje pomniejszone.

Zamawiający dostrzega jednak, że dotychczasowe brzmienie punktu 13 mogło być odczytywane niejednoznacznie, w szczególności w zakresie konsekwencji braku terminowego zgłoszenia. W związku z powyższym Zamawiający wprowadza zmianę punktu I.13 OPZ:

Dotychczasowe brzmienie pkt I.13:

„13. Ustala się, że zapłaty za posiłki będą uwzględniały system odliczeń, tzn. rodzic/opiekun ma prawo zgłosić nieobecność dziecka w przedszkolu do godziny podanej w deklaracjach dnia poprzedzającego nieobecność (jako warunek konieczny) i należność za ten dzień zostanie mu odliczona od następnej wpłaty, a w przypadku rezygnacji z posiłków zostanie zwrócona drogą tradycyjną lub elektroniczną. Zastrzega się, że zgłoszenia nieobecności będą dokonywane do godziny 20:00 dnia poprzedzającego dzień nieobecności.”

NOWE BRZMIENIE PUNKTU I.13 OPZ:

„Rodzic/opiekun prawny zobowiązany jest do zgłoszenia nieobecności dziecka do godz. 20:00 dnia poprzedzającego dzień nieobecności. Terminowe zgłoszenie nieobecności uprawnia do odliczenia należności za dany dzień. W przypadku braku zgłoszenia nieobecności w terminie wskazanym w zdaniu pierwszym, należność za dany dzień zostaje naliczona w pełnej wysokości – niezależnie od faktycznej obecności dziecka w Przedszkolu – jako że Wykonawca przygotował posiłek, nie mając możliwości uwzględnienia nieobecności przy planowaniu.”

Pytanie 2:

Kontekst: Załącznik nr 1 do SWZ – Opis przedmiotu zamówienia (OPZ), pkt I.22 (s.5):

Prosimy o sprecyzowanie zapisu punktu 22. Wykonawca zobowiązany jest tam do dokonywania rozliczeń finansowych z ośrodkami pomocy społecznej. Czy ośrodki pomocy społecznej zobowiązane będą do płacenia całości kosztów przygotowania posiłków czy jedynie płacić będą za tzw. Wsad do kotła a pozostałe koszty nadal będzie ponosić Przedszkole Miejskie nr 3.

Odpowiedź 2:

Zamawiający wyjaśnia, że ośrodki pomocy społecznej zobowiązane będą do pokrycia całości kosztów, tj. wsadu do kotła oraz pozostałych kosztów przygotowywania posiłków stanowiących przedmiot zamówienia.

Pytanie 3:

Kontekst: Załącznik nr 1 do SWZ – Opis przedmiotu zamówienia (OPZ), pkt VI.4 (s.11):

Odnośnie do punktu 4 rozdziału VI Kontrola realizacji zamówienia. Czy zamawiający przedstawi wzór wspomnianych tam raportów dziennych i dekadowych oraz czy Zamawiający przewiduje obligatoryjność sporządzania ww. raportów?

Odpowiedź 3:

Zamawiający informuje, że treść punktu 4 Rozdziału VI OPZ jednoznacznie wskazuje na fakultatywny charakter obowiązku prowadzenia raportów dziennych i dekadowych. Świadczy o tym użyte sformułowanie: „Wykonawca może zostać zobowiązany do prowadzenia raportów dziennych oraz

dekadowych". Obowiązek prowadzenia raportów nie powstaje automatycznie z mocy OPZ, lecz wyłącznie wówczas, gdy Zamawiający skorzysta ze wskazanego uprawnienia i wyrazi stosowne żądanie.

Zamawiający nie przewiduje ustalenia wzoru formularza raportów. W OPZ wskazano wyłącznie wymagany zakres merytoryczny raportów (pozycje, które raport powinien zawierać), pozostawiając Wykonawcy swobodę w zakresie formy graficznej i układu dokumentu. Takie rozwiązanie pozwala Wykonawcy dostosować format raportowania do własnego systemu ewidencji, pod warunkiem zachowania wymaganej treści merytorycznej.

Pytanie 4:

Kontekst: Załącznik nr 3 do SWZ – Projekt umowy (Umowa), §9 (s.10):

Proponowane zapisy umowy

W paragrafie 9 Zamawiający proponuje zapis:

- 1. Wykonawca zobowiązuje się, w terminie do 7 dni od dnia zawarcia niniejszej umowy, złożyć osobom wskazanym w Załączniku nr 3 do umowy (dotychczasowy personel wykonujący czynności kucharza i pomocy kuchennej w Przedszkolu) pisemną propozycję zatrudnienia na warunkach nie gorszych niż dotychczasowe, w szczególności w zakresie wymiaru etatu, rodzaju umowy oraz zakresu obowiązków.*
- 2. Wnioskujemy o wykreślenie zapisu: w szczególności w zakresie wymiaru etatu, rodzaju umowy oraz zakresu obowiązków.*

Uzasadnienie:

Taki zapis uważamy za nadmiernie ingerujący w zasadę swobody kształtowania umów, ale przede wszystkim nie uwzględniający specyfiki poszczególnych zakładów pracy, ich wewnętrznych regulaminów pracy oraz panujących tam zasad nawiązywania stosunku pracy. Dotychczasowi pracownicy pracowali w jednostce budżetowej, która posiada własne, ale również regulowane przepisami ogólnymi zasady kształtowania umów. Przeniesienie tych zasad na podmioty działające na konkurencyjnym wolnym rynku jest zwyczajnie niemożliwe. Dotyczy to przede wszystkim poszczególnych składowych wynagrodzenia, ale również zakresu obowiązków, który musi być inny niż przypadku pracy w jednostce budżetowej.

Odpowiedź 4:

Zamawiający **uwzględnia** wniosek Wykonawcy o wykreślenie z § 9 ust. 1 projektowanych postanowień umowy fragmentu: „w szczególności w zakresie wymiaru etatu, rodzaju umowy oraz zakresu obowiązków”.

Zamawiający przychyła się do argumentacji Wykonawcy, uznając ją za zasadną. Szczegółowe wymienienie parametrów stosunku pracy (wymiaru etatu, rodzaju umowy i zakresu obowiązków) w treści umowy o zamówienie publiczne stanowi nadmierną ingerencję w autonomię Wykonawcy jako pracodawcy działającego na zasadach rynkowych, w tym w jego prawo do swobodnego kształtowania stosunków pracy zgodnie z przepisami Kodeksu pracy oraz wewnętrznymi regulaminami.

Zamawiający dostrzega przy tym istotną różnicę między warunkami zatrudnienia obowiązującymi w jednostce budżetowej, jaką jest Przedszkole, a warunkami stosowanymi przez podmioty prywatne.

Mechaniczne przenoszenie tych warunków na Wykonawcę działającego w warunkach rynkowych byłoby w praktyce niemożliwe bądź prowadziłoby do trudności interpretacyjnych i sporów.

Zamawiający podkreśla jednocześnie, że wykreślenie wymienionego fragmentu nie zmienia celu i istoty klauzuli pracowniczej, tj. obowiązku złożenia dotychczasowemu personelowi pisemnej propozycji zatrudnienia na warunkach nie gorszych niż dotychczasowe – jako kryterium ogólnym. Cel Zamawiającego, jakim jest zapewnienie ciągłości zatrudnienia i ochrona interesów dotychczasowego personelu, pozostaje w pełni realizowany.

Niniejsza zmiana projektowanych postanowień umowy dokonywana jest na podstawie art. 137 ust. 1 oraz art. 286 ust. 1 ustawy Pzp, zgodnie z którymi zamawiający może w uzasadnionych przypadkach zmienić treść SWZ przed upływem terminu składania ofert. Uprawnienie to ma szeroki zakres i obejmuje wszystkie elementy dokumentacji.

Dotychczasowe brzmienie § 9 ust. 1 umowy:

„1. Wykonawca zobowiązuje się, w terminie do 7 dni od dnia zawarcia niniejszej umowy, złożyć osobom wskazanym w Załączniku nr 3 do umowy (dotychczasowy personel wykonujący czynności kucharza i pomocy kuchennej w Przedszkolu) pisemną propozycję zatrudnienia na warunkach nie gorszych niż dotychczasowe, w szczególności w zakresie wymiaru etatu, rodzaju umowy oraz zakresu obowiązków.”

NOWE BRZMIENIE § 9 UST. 1 UMOWY:

„Wykonawca zobowiązuje się, w terminie do 7 dni od dnia zawarcia niniejszej umowy, złożyć osobom wskazanym w Załączniku nr 3 do umowy pisemną propozycję zatrudnienia na warunkach nie gorszych niż dotychczasowe.”

Zmienione projektowane postanowienia umowy oraz zmieniony Opis przedmiotu zamówienia zostaną udostępnione na stronie internetowej prowadzonego postępowania.

Agata Popowicz

*Dyrektor Przedszkola Miejskiego Nr 3
„Bajkowy Zakątek” w Rawie Mazowieckiej*