

WYJAŚNIENIA TREŚCI SWZ

Dotyczy: Postępowania o udzielenie zamówienia pn. „*Dowóz i odpóz dzieci ze Szkoły Podstawowej w Pawęzowie w roku szkolnym 2026/2027*”

Zamawiający Gmina Lisia Góra, działając na podstawie art. 284 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień Publicznych (t.j. Dz. U. z 2026 poz. 793) udziela odpowiedzi na otrzymane wnioski o wyjaśnienie treści Specyfikacji Warunków Zamówienia.

Pytanie 1

Wniosek o ponowne wyjaśnienie oraz zmianę treści SWZ w zakresie minimalnych parametrów technicznych pojazdów.

W nawiązaniu do opublikowanych przez Zamawiającego w dniu 13.08.2026 r. wyjaśnień treści SWZ oraz dokonanej modyfikacji wymagań dotyczących pojazdów zwracam się z prośbą o ponowne przeanalizowanie wymagań technicznych określonych dla autobusu podstawowe-go oraz autobusu zastępczego.

Zgodnie z aktualną treścią Załącznika nr 6 do SWZ Zamawiający wymaga dysponowania:

- 1. autobusem podstawowym niskowejściowym posiadającym minimum 55 miejsc siedzących oraz minimum 10 miejsc stojących,*
- 2. autobusem zapasowym (zastępczym) niskowejściowym posiadającym minimum 55 miejsc siedzących oraz minimum 10 miejsc stojących.*

Jednocześnie w odpowiedzi na wcześniejsze pytania Zamawiający wyjaśnił, że przez pojazd niskowejściowy rozumie pojazd posiadający przynajmniej w przedniej części obniżoną podłogę ułatwiającą wsiadanie. Zamawiający wskazał również, że pojazd nie musi posiadać rampy, natomiast musi posiadać miejsce dla osoby z niepełnosprawnością.

Po zapoznaniu się z udzielonymi wyjaśnieniami nadal powstają istotne wątpliwości dotyczące możliwości jednoczesnego spełnienia wszystkich wskazanych parametrów.

- 1. Wymóg autobusu niskowejściowego i minimum 55 miejsc siedzących*

Proszę Zamawiającego o ponowne przeanalizowanie zasadności jednoczesnego wymagania konstrukcji niskowejściowej oraz minimum 55 miejsc siedzących zarówno dla autobusu podstawowego, jak i zastępczego. Konstrukcja autobusów typu Low Entry, z uwagi na zastosowanie obniżonej podłogi w przedniej części pojazdu oraz sposób zagospodarowania przestrzeni pasażerskiej, co do zasady ogranicza możliwość zastosowania dużej liczby miejsc siedzących w autobusach o standardowych gabarytach. Z przeprowadzonego przeze mnie rozsznania rynku autobusów nowych oraz używanych wynika, że znalezienie pojazdu niskowejściowego o długości

odpowiedniej do wykonywania przedmiotowych przewozów, posiadającego jednocześnie minimum 55 miejsc siedzących, jest bardzo utrudnione.

W związku z powyższym proszę o wskazanie, czy przed ustaleniem powyższych parametrów Zamawiający dokonał rozeznania rynku i potwierdził dostępność autobusów nisko-wejściowych posiadających co najmniej 55 miejsc siedzących, które mogą być racjonalnie wykorzystywane do realizacji przedmiotowego zamówienia. Jeżeli tak, proszę o wskazanie przykładowych parametrów pojazdu, na podstawie których Zamawiający uznał, że połączenie wymogu niskiego wejścia oraz minimum 55 miejsc siedzących jest wymaganiem możliwym do spełnienia przez wykonawców.

1. Miejsce dla osoby z niepełnosprawnością przy jednoczesnym braku wymogu rampy

W odpowiedzi z dnia 13.08.2026 r. Zamawiający wskazał, że:

„pojazd nie musi posiadać rampy, natomiast musi posiadać miejsce dla osoby z niepełno-sprawnością”. Proszę zatem o jednoznaczne określenie, co Zamawiający rozumie przez „miejsce dla osoby z niepełnosprawnością”. Czy Zamawiający wymaga wydzielonego miejsca umożliwiającego przewóz osoby poruszającej się na wózku inwalidzkim bez konieczności opuszczenia przez nią wózka podczas jazdy?

Jeżeli tak, proszę o wyjaśnienie, w jaki sposób Zamawiający przewiduje możliwość wejścia takiej osoby do autobusu, skoro jednocześnie wskazuje, że pojazd nie musi być wyposażony w rampę. Samo obniżenie podłogi w przedniej części pojazdu nie rozstrzyga bowiem kwestii faktycznej możliwości wjazdu do pojazdu osoby poruszającej się na wózku.

Jeżeli natomiast przez „miejsce dla osoby z niepełnosprawnością” Zamawiający rozumie zwykle miejsce siedzące przeznaczone dla pasażera z niepełnosprawnością, proszę o jednoznaczne potwierdzenie tego faktu, ponieważ ma to zasadnicze znaczenie przy doborze pojazdów przeznaczonych do realizacji zamówienia.

1. Rzeczywiste potrzeby przewozowe wynikające z SWZ

Zgodnie z aktualnym harmonogramem określonym w SWZ największe kursy obejmują przewóz około 54 dzieci oraz opiekuna. W związku z tym proszę również o wyjaśnienie, czy w grupie uczniów objętych przedmiotowym zamówieniem znajduje się osoba poruszająca się na wózku inwalidzkim, dla której konieczne jest zapewnienie wydzielonej przestrzeni w autobu-sie. Powyższa informacja jest istotna dla prawidłowego określenia rodzaju pojazdu potrzebnego do realizacji zamówienia. Jeżeli wśród przewożonych uczniów znajduje się osoba poruszająca się na wózku, bardziej zasadne wydaje się określenie wymogu funkcjonalnego, tj. obowiązku zapewnienia miejsca dla jednego wózka oraz rozwiązania technicznego umożliwiającego bezpieczne wejście lub wjazd do pojazdu, np. rampy albo windy, zamiast ograniczania wykonawców wyłącznie do autobusów określonych jako niskowejściowe.

1. Liczba miejsc siedzących i stojących

W wyjaśnieniach z dnia 13.08.2026 r. Zamawiający potwierdził, że przewiduje i dopuszcza przewóz dzieci na miejscach stojących. Jednocześnie po dokonanej modyfikacji SWZ nadal wymagane jest minimum 55 miejsc siedzących oraz dodatkowo minimum 10 miejsc stojących.

W związku z tym proszę o wyjaśnienie, z czego wynika konieczność zapewnienia aż 55 miejsc siedzących, skoro Zamawiający dopuszcza przewóz dzieci na miejscach stojących. Jeżeli Zamawiający uznaje przewóz na miejscach stojących za dopuszczalny przy realizacji przedmiotowego zamówienia, zasadne wydaje się umożliwienie wykonawcom zastosowania pojazdu posiadającego mniejszą liczbę miejsc siedzących i odpowiednio większą liczbę miejsc stojących, pod warunkiem że łączna dopuszczalna liczba przewożonych pasażerów będzie wystarczająca do wykonania poszczególnych kursów.

Wniosek o zmianę wymagań

Mając na uwadze powyższe, zwracam się z prośbą o rozważenie zmiany Załącznika nr 6 do SWZ poprzez zastosowanie jednego z poniższych rozwiązań:

Wariant 1

Rezygnacja z obowiązkowego wymogu, aby autobus podstawowy oraz autobus zastępczy były pojazdami niskowejściowymi, przy jednoczesnym zachowaniu wymaganej liczby miejsc siedzących i stojących. Jeżeli istnieje rzeczywista potrzeba przewozu osoby poruszającej się na wózku inwalidzkim, możliwe byłoby dodatkowe wymaganie miejsca dla jednego wózka oraz wyposażenia pojazdu w odpowiednie urządzenie umożliwiające wejście lub wjazd do pojazdu, np. rampę albo windę.

Wariant 2

Pozostawienie wymogu zastosowania autobusów niskowejściowych, ale zmniejszenie wymaganej minimalnej liczby miejsc siedzących, np. do 40, przy jednoczesnym odpowiednim zwiększeniu wymaganej liczby miejsc stojących oraz zachowaniu odpowiedniej całkowitej liczby miejsc dla pasażerów. Takie rozwiązanie umożliwiłoby zastosowanie autobusów Low Entry o bardziej typowych wymiarach, które mogą być lepiej dostosowane do wykonywania krótkich przewozów po drogach lokalnych.

W przypadku rzeczywistej konieczności przewozu osoby poruszającej się na wózku zasadne byłoby jednocześnie jednoznaczne określenie wymogu posiadania przez autobus miejsca dla wózka oraz rampy lub windy.

Podsumowanie

Celem niniejszego wniosku nie jest kwestionowanie potrzeby zapewnienia odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa i dostępności przewozu, lecz uzyskanie takich parametrów technicznych, które będą jednocześnie odpowiadały rzeczywistym potrzebom Zamawiającego oraz możliwe do spełnienia przy wykorzystaniu pojazdów dostępnych na rynku.

Obecne połączenie wymogu pojazdu niskowejściowego, minimum 55 miejsc siedzących, minimum 10 miejsc stojących oraz miejsca dla osoby z niepełnosprawnością, przy jednoczesnym braku wymogu rampy, budzi wątpliwości zarówno pod względem technicznym, jak i funkcjonalnym.

W związku z powyższym proszę o ponowne przeanalizowanie wymagań oraz udzielenie jednoznacznych odpowiedzi na przedstawione pytania, a w przypadku potwierdzenia wskazanych ograniczeń technicznych również o odpowiednią zmianę treści SWZ i Załącznika nr 6.

Pytanie 2

W nawiązaniu do Państwa odpowiedzi z dnia 13.08.2026 r. dotyczącej parametrów technicznych pojazdów przeznaczonych do realizacji zamówienia chciałbym poruszyć istotne aspekty, które przed terminem składania wniosku powinny zostać przez Państwa należycie sprecyzowane.

Wyjaśnienie Państwa zamysłu przy konstrukcji wymagań technicznych pozwoli w przyszłości uniknąć nieprawidłowości i ewentualnych sporów prawnych pomiędzy zamawiającym, wykonawcą i oferentami, którzy nie zostaną wybrani do realizacji zamówienia.

Skoro utrzymujecie Państwo zapis, że oba pojazdy (podstawowy i zastępczy) muszą być niskowejściowe – w nazewnictwie autobusowym Low Entry – skrót „LE” – a jednocześnie posiadać minimum 55 miejsc siedzących to obawiam się, że zgodnie z tymi zapisami żaden z przewoźników nie będzie w stanie spełnić Państwa wymagań.

Pojazdy typu Low Entry z racji tego, że w części pojazdu posiadają niską podłogę (brak stopnia wejściowego przy przednich drzwiach) mają ograniczoną liczbę miejsc siedzących. Posiadają również przestrzeń dla osoby na wózku inwalidzkim.

Analizując rynek pojazdów nowych i używanych nie znalazłem pojazdu z liczbą miejsc siedzących dla pasażerów 55 o długości do 13 a nawet 14 metrów. Zdarzają się pojedyncze przypadki pojazdów LOW ENTRY powyżej 55 miejsc ale są to wtedy pojazdy trzy osiowe o długości od 14 do 15 metrów. Takie pojazdy z kolei z przyczyn technicznych są zbyt duże do wykonywania przewozów, których dotyczy przedmiotowe zamówienie.

Piszecie Państwo: „pojazd nie musi posiadać rampy, natomiast musi posiadać miejsce dla osoby z niepełnosprawnością”

O jakie miejsce dla osoby z niepełnosprawnością chodzi? Czy ma być to miejsce wydzielone w pojeździe gdzie ewentualnie osoba niepełnosprawna na wózku inwalidzkim może przebywać w trakcie jazdy bez konieczności opuszczania wózka inwalidzkiego ?

Jeśli tak to zapis że taki pojazd nie musi posiadać rampy jest irracjonalny ponieważ proszę o informację w jaki sposób taka osoba ma dostać się do wnętrza pojazdu ?

Przewóz uczniów jest to przewóz regularny specjalny zamknięty i dotyczy konkretnej grupy osób. Sensownym było by zweryfikować czy w grupie uczniów występują osoby poruszające się na wózku inwalidzkim.

Jeśli są takie osoby może warto dopuścić do realizacji pojazdy, które posiadają rampę lub windę i miejsce na 1 wózek inwalidzki przy zachowaniu liczby miejsc 55 i długości 12 – 13 metrów

Na rynku autobusowym są takie pojazdy ale nie są to pojazdy typu LOW ENTRY.

Zachowując zapis pojazdów niskowejściowych oraz zapis 55 miejsc siedzących doprowadzi się, że nikt z wykonawców zgodnie ze specyfikacją zamówienia nie będzie w stanie wykonywać przewozów.

Proszę przeanalizować rynek pojazdów nowych i używanych i zastanowić się nad sensownością specyfikacji i zapisu LOW ENTRY przy jednoczesnej liczbie miejsc 55.

Propozycja nr 1 – zrezygnować z zapisu pojazdu niskowejściowego przy zachowanie jeśli jest taka potrzeba miejsca na 1 wózek.

Propozycja nr 2 – zachować zapis pojazdu niskowejściowego, zachować zapis miejsca dla osoby niepełnosprawnej, dołączyć zapis o rampie lub windzie, zmniejszyć liczbę miejsc siedzących do 40 przy jednoczesnym zwiększeniu liczby miejsc stojących (skoro napisaliście Państwo, że przewidujecie przewóz dzieci na stojąco) – pozwoli to ewentualnym wykonawcą realizować przewozy pojazdem LOW ENTRY o długości od 10 do 13 metrów (takie pojazdy będą w stanie w sposób bezpieczny poruszać się po wąskich drogach gminy)

Odpowiedź na pytanie 1 i 2

W związku z pytaniami i wnioskami Wykonawców dotyczącymi minimalnych parametrów technicznych taboru przeznaczonego do realizacji zamówienia, po ponownej analizie zgłoszonych uwag oraz potrzeb związanych z realizacją przedmiotu zamówienia, Zamawiający udziela następujących wyjaśnień oraz dokonuje częściowej modyfikacji treści SWZ.

Zamawiający wskazuje przede wszystkim, że określając sposób realizacji zamówienia publicznego oraz minimalny standard świadczenia usługi, jako jednostka sektora finansów publicznych zobowiązany jest kierować się zasadami wynikającymi z art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z tym przepisem wydatki publiczne powinny być dokonywane:

- 1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad:
 - a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,
 - b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;
- 2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań.

Powyższe oznacza, że przy konstruowaniu wymagań dotyczących sposobu wykonania zamówienia Zamawiający jest zobowiązany brać pod uwagę nie tylko możliwość wykonania usługi jako takiej, ale również jej efektywność, niezawodność, sprawność organizacyjną oraz prawidłową i terminową realizację zadania publicznego, w tym przede wszystkim konieczność ograniczenia kosztów pracowniczych tak po stronie wykonawcy jak i zamawiającego.

Jednocześnie Zamawiający respektuje wynikające z art. 16 ustawy Prawo zamówień publicznych zasady uczciwej konkurencji, równego traktowania wykonawców, przejrzystości i proporcjonalności, jak również art. 99 ust. 2 i 4 Pzp, zgodnie z którym wymagane cechy przedmiotu zamówienia powinny być związane z przedmiotem zamówienia i proporcjonalne do jego wartości i celów, zaś opis przedmiotu zamówienia nie może utrudniać uczciwej konkurencji. Zamawiający podkreśla przy tym, że celem opisu przedmiotu zamówienia jest przede wszystkim precyzyjne określenie uzasadnionych potrzeb Zamawiającego, a nie dostosowywanie wymagań postępowania do konkretnych pojazdów znajdujących się aktualnie w dyspozycji poszczególnych potencjalnych wykonawców. Urząd Zamówień Publicznych również wskazuje, że prawidłowy opis przedmiotu zamówienia powinien z jednej strony wyczerpująco określać potrzeby zamawiającego, a z drugiej zapewniać równe traktowanie wykonawców.

Po ponownej analizie Zamawiający uznał jednak za zasadne częściowe złagodzenie wymagań technicznych, w tych obszarach, w których nie jest konieczne utrzymywanie pierwotnie wskazanych parametrów dla osiągnięcia celu zamówienia.

Dlatego też Zamawiający podtrzymuje wymóg, aby autobus podstawowy przeznaczony do bieżącej realizacji zamówienia był autobusem niskowejściowym i posiadał minimum 55 miejsc siedzących. Wymaganie to jest związane z rzeczywistymi potrzebami przewozowymi wynikającymi z organizacji dowozu uczniów. Przyjęta liczba miejsc umożliwia realizację przewozów pojazdem podstawowym o odpowiedniej pojemności, bez konieczności organizowania dodatkowego pojazdu lub dzielenia danego przewozu. Jednocześnie Zamawiający nie podziela stanowiska, zgodnie z którym połączenie wymogu pojazdu niskowejściowego z minimum 55 miejscami siedzącymi jest technicznie niemożliwe albo że tego rodzaju pojazdy nie występują na rynku. Przeprowadzona ponowna weryfikacja rynku potwierdza występowanie autobusów typu Low Entry posiadających co najmniej 55 miejsc siedzących. Przykładowo, według oficjalnych danych producenta autobus MAN Lion's Intercity LE 13 posiada długość 13 149 mm oraz – w jednej z oferowanych konfiguracji – 55 miejsc siedzących, przy czym jest pojazdem typu Low Entry. Producent przewiduje dla tego modelu również miejsca stojące. Wskazanie powyższego pojazdu ma wyłącznie charakter informacyjny i służy wykazaniu, że parametr określony przez Zamawiającego jest technicznie możliwy do spełnienia. Nie stanowi ono wskazania konkretnej marki, producenta ani modelu wymaganego przez Zamawiającego. Zamawiający nie wymaga zaoferowania ani wykorzystania wskazanego wyżej modelu pojazdu.

Dlatego też po ponownej analizie zgłoszonych uwag Zamawiający uznaje za zasadne częściowe uwzględnienie wniosku Wykonawców. Zamawiający rezygnuje z określania minimalnej liczby miejsc stojących w autobusie podstawowym. Oznacza to, że w odniesieniu do autobusu podstawowego pozostaje wymóg autobusu niskowejściowego, minimum 55 miejsc siedzących. Natomiast usuwa się wymóg określający minimalną liczbę miejsc stojących. Ewentualna liczba miejsc stojących może wynikać z konstrukcji, homologacji oraz dokumentów konkretnego pojazdu i nie będzie stanowiła odrębnego minimalnego parametru technicznego ustanowionego przez Zamawiającego. Takie rozwiązanie pozwala zachować parametr odpowiadający podstawowym potrzebom przewozowym Zamawiającego, a jednocześnie usuwa wymaganie, które nie jest niezbędne do osiągnięcia celu zamówienia.

Zamawiający uwzględnia także w części zgłoszone uwagi dotyczące autobusu zastępczego. Ze względu na funkcję tego pojazdu, polegającą przede wszystkim na zapewnieniu ciągłości i terminowości wykonywania przewozów w przypadku czasowej niemożności wykorzystania pojazdu podstawowego, Zamawiający uznał, że utrzymywanie w stosunku do pojazdu zastępczego wszystkich parametrów przewidzianych dla pojazdu podstawowego nie jest konieczne. W konsekwencji Zamawiający rezygnuje z wymogu, aby autobus zastępczy był pojazdem niskowejściowym. Autobus zastępczy musi natomiast posiadać taką dopuszczalną liczbę miejsc siedzących dla pasażerów w wysokości 55, aby umożliwiał prawidłowe wykonanie kursu, do którego zostanie skierowany, zgodnie z harmonogramem przewozów oraz obowiązującymi przepisami prawa. Zamawiający, uwzględniając zgłoszone wątpliwości oraz ponownie analizując rzeczywisty zakres niezbędnych parametrów technicznych pojazdów, postanawia zmodyfikować SWZ również w tym zakresie.

Dla uniknięcia jakichkolwiek wątpliwości Zamawiający, modyfikuje jednocześnie udzieloną w dniu 13.08.2026 odpowiedź, wskazując że zarówno w odniesieniu do autobusu podstawowego, jak i autobusu zastępczego nie wymaga:

- 1) wyposażenia pojazdu w rampę lub windę umożliwiającą wjazd wózka,
- 2) wydzielonego miejsca przeznaczonego do przewozu osoby poruszającej się na wózku,
- 3) szczególnego miejsca dla osoby z niepełnosprawnością.

W ocenie Zamawiającego tak ukształtowane wymagania stanowią rozwiązanie proporcjonalne, uwzględniające zarówno rzeczywiste potrzeby związane z dowozem uczniów, bezpieczeństwo i sprawność

organizacji przewozów, jak również potrzebę zapewnienia odpowiedniego poziomu konkurencji pomiędzy wykonawcami.

W związku z powyższym wszelkie dotychczasowe postanowienia dokumentacji zamówienia, które mogłyby zostać odczytane jako ustanawiające taki obowiązek, należy traktować jako zmienione zgodnie z niniejszymi wyjaśnieniami. Tym samym przedstawiona przez Wykonawców wątpliwość dotycząca sposobu skorzystania z wydzielonego miejsca przez osobę poruszającą się na wózku przy braku rampy lub windy zostaje usunięta poprzez rezygnację Zamawiającego z samego wymagania dotyczącego takiego miejsca.

Zamawiający podtrzymuje dotychczasowe postanowienia dotyczące zapewnienia opieki nad przewożonymi uczniami. Opieka nad dziećmi podczas dowozu i odwozu będzie zapewniana po stronie Zamawiającego. Wykonawca nie będzie zatem zobowiązany do zapewnienia dodatkowej osoby pełniącej funkcję opiekuna uczniów w autobusie.

Niniejsze odpowiedzi stanowią jednocześnie modyfikację treści SWZ oraz odpowiednich postanowień Załącznika nr 6 do SWZ w zakresie wskazanym powyżej.

Zatwierdził

Piotr Miotła – z-ca wójta Gminy Lisia Góra

Otrzymują:

1. *Strona prowadzonego postępowania.*
2. *a/a*