



WOJEWÓDZKI SĄD ADMINISTRACYJNY
W GDAŃSKU

Gdańsk, dnia 10 sierpnia 2026

L. Dz:

AG-230/01/26

**Wykonawcy biorący
udział w postępowaniu**

Odpowiedzi na pytania do treści SWZ.

Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie art. 275 pkt. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 (tj. Dz.U. z 2026 r., poz. 793 ze zm. zwanej dalej ustawą P.z.p.) na **Świadczenie usług pocztowych na rzecz Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku przy Al. Zwycięstwa 16/17 w Gdańsku**

Zamawiający zawiadamia, że wpłynęły pytania dotyczące zmiany treści SWZ, na które Zamawiający udziela poniższej odpowiedzi:

1. SWZ ust. 2 pkt 2.5 ostatnie zdanie

Zamawiający wymaga, aby Wykonawca dysponował placówką nadawczą w miejscowości, w której znajduje się siedziba Zamawiającego w odległości nie większej niż 6 km od siedziby Zamawiającego.

Wykonawca wnosi o potwierdzenie, że wszelkie placówki (nadawcze i oddawcze/awizacyjne) świadczące usługi pocztowe objęte zamówieniem w imieniu Wykonawcy muszą posiadać logo Wykonawcy oraz muszą być zasobem własnym Wykonawcy, a w przypadku, jeżeli będą zasobem innego podmiotu, wówczas Wykonawca wraz z ofertą powinien złożyć zobowiązanie innego podmiotu do udostępnienia zasobów, oświadczenie o braku podstaw do wykluczenia z postępowania oraz spełnieniu warunków udziału w postępowaniu przez inny podmiot, podpisane przez podmiot udostępniający zasoby.

Odpowiedź: SWZ ust. 2 pkt 2.5 ostatnie zdanie – zamawiający wymaga aby placówka nadawcza w miejscowości, w której znajduje się siedziba Zamawiającego znajdowała się w odległości nie większej niż 6 km od siedziby Zamawiającego. Zamawiający potwierdza, że wszelkie placówki (nadawcze i oddawcze/awizacyjne) świadczące usługi pocztowe objęte zamówieniem w imieniu Wykonawcy muszą posiadać logo Wykonawcy oraz muszą być zasobem własnym Wykonawcy, a w przypadku, jeżeli będą zasobem innego podmiotu, wówczas Wykonawca wraz z ofertą powinien złożyć zobowiązanie innego podmiotu do udostępnienia zasobów na czas realizacji zamówienia.

2. SWZ ust. 2 pkt 2.6 lit. h) - i)

Zamawiający wskazał przepisy dotyczące realizacji usług listowych i paczek pocztowych w obrocie zagranicznym.

Wykonawca wnosi o modyfikację zapisów poprzez zastąpienie ich wyrażeniem „przepisy Światowego Związku Pocztowego”

Odpowiedź: Zamawiający wyraża zgodę na zmianę zapisów poprzez zastąpienie ich wyrażeniem „przepisy Światowego Związku Pocztowego”.

3. SWZ ust. 2 pkt 2.8

Zamawiający zastrzega, że dane dotyczące nadawanych przesyłek mają charakter szacunkowy i nie stanowią zobowiązania Zamawiającego do nadawania przesyłek w podanych ilościach.

Wykonawca wnosi o określenie minimalnej gwarantowanej ilości zleconych usług na poziomie 70% wartości umowy. Minimalna gwarantowana wartość lub wielkość świadczenia stron musi być od początku znana, ponieważ tego rodzaju informacja w istotny sposób wpływa na decyzję wykonawcy o starcie w postępowaniu, pozwala na należyte oszacowanie kosztów i ryzyka, a co za tym idzie, na określenie ceny oferty.

Odpowiedź: Zamawiający gwarantuje minimalne wykonanie zamówienia w wysokości 60% wartości umowy za świadczenie usług określonych w umowie z wykonawcą.

4. SWZ ust. 15 pkt 15.3

Zamawiający jako jedno z kryteriów oceny ofert wskazał jakość rozumiana jako ilość osób, które Wykonawca zatrudni do realizacji zamówienia na podstawie umów o pracę wykonujących określone czynności.

Wykonawca zwraca się o doprecyzowanie postawionego wymogu, bowiem na podstawie art. 95 ustawy Prawo zamówień publicznych obowiązkiem Zamawiającego jest określenie, w ogłoszeniu o zamówieniu lub dokumentach zamówienia na usługi lub roboty budowlane, wymagań związanych z realizacją zamówienia w zakresie zatrudnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie stosunku pracy osób wykonujących wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy.

W związku z powyższym, Wykonawca zwraca się o doprecyzowanie postawionego wymogu w zakresie zatrudnienia na podstawie stosunku pracy osób wykonujących wskazane przez Zamawiającego czynności w zakresie realizacji niniejszego zamówienia, ale tylko w sytuacji, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy. A contrario, Wykonawca wnosi o potwierdzenie słuszności twierdzenia, że wymóg postawiony przez Zamawiającego w niniejszym postępowaniu nie dotyczy sytuacji, jeżeli wykonanie określonych przez Zamawiającego czynności nie polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy. Stawianie bezwzględnego wymogu realizacji wszystkich czynności w zakresie realizacji niniejszego zamówienia (czyli także czynności, których wykonywanie nie polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy) przez osoby zatrudnione w ramach stosunku pracy jest zdaniem Wykonawcy nieuzasadnione. Literalne brzmienie wymogu postawionego przez Zamawiającego na to wskazuje. Wykonawca pragnie zauważyć, że czynności określone przez Zamawiającego, w szczególności czynności związane z przyjmowaniem, dostarczaniem i przesyłaniem przesyłek, również mogą odbywać się przy braku spełnienia wszystkich elementów (przesłanek) sankcjonujących stosunek pracy, wymienionych w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy.

Odpowiedź: Zamawiający potwierdza słuszność twierdzenia, że wymóg postawiony przez Zamawiającego w niniejszym postępowaniu nie dotyczy sytuacji, jeżeli wykonanie określonych przez Zamawiającego czynności nie polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy.

5. Załącznik nr 1 do SWZ - Formularz ofertowy pkt IV; Załącznik nr 7 do SWZ ust. 17

Wykonawca prosi o potwierdzenie, że w przypadku realizacji części zamówienia przy udziale podwykonawców, już na etapie składania oferty Wykonawca zobowiązany jest do złożenia oświadczenia zawierającego wskazanie nazw podwykonawców, zakresu udostępnianych przez nich zasobów oraz zakresu czynności przewidzianych do realizacji przez poszczególnych podwykonawców.

Odpowiedź: Zamawiający potwierdza że w przypadku realizacji części zamówienia przy udziale podwykonawców, już na etapie składania oferty Wykonawca zobowiązany jest do złożenia oświadczenia zawierającego wskazanie nazw podwykonawców, zakresu udostępnianych przez nich zasobów oraz zakresu czynności przewidzianych do realizacji przez poszczególnych podwykonawców.

6. Załącznik nr 2 do SWZ - Formularz cenowy poz. 1 - 12 i 60

Zamawiający wskazał do wyceny przesyłki listowe w obrocie krajowym w formatach S, M i L.

Wykonawca prosi o potwierdzenie, że w/w przesyłki mieszczą się w rozmiarach:

FORMAT S to przesyłki o masie do 500 g i wymiarach:

MINIMUM - wymiary strony adresowej nie mogą być mniejsze niż 90 x 140 mm,

MAKSIMUM - żaden z wymiarów nie może przekroczyć: wysokość 20 mm, długość 230 mm, szerokość 160 mm.

FORMAT M to przesyłki o masie do 1000 g i wymiarach:

MINIMUM wymiary strony adresowej nie mogą być mniejsze niż 90 x 140 mm,

MAKSIMUM - żaden z wymiarów nie może przekroczyć: wysokość 20 mm, długość 325 mm, szerokość 230 mm.

FORMAT L to przesyłki o masie do 2000 g i wymiarach:

MINIMUM - wymiary strony adresowej nie mogą być mniejsze niż 90 x 140 mm,

MAKSIMUM - suma długości, szerokości i wysokości 900 mm, przy czym największy z tych wymiarów (długość) nie może przekroczyć 600 mm.

Odpowiedź: Zamawiający potwierdza rozmiary przesyłek zgodnie z powyższym wyszczególnieniem

7. Załącznik nr 2 do SWZ - Formularz cenowy poz. 63 - Nadanie usługi Pocztex / doręczenie pod adres/

Zamawiający wskazał do wyceny przesyłki kurierskie w obrocie krajowym w formatach XL i 2XL Wykonawca informuje, że przyjmuje przesyłki kurierskie w w/w formatach, które mieszczą się w rozmiarach: **format XL** - 60 cm x 60 cm x 70 cm, maksymalna masa 20 kg,

format 2XL - (wysokość + szerokość + długość) ≤ 300 cm, przy czym największy wymiar (długość) nie może przekroczyć 150 cm, maksymalna masa 30 kg z opcją rozszerzenia do 50 kg (nadanie przesyłki o masie powyżej 30 do 50 kg będzie możliwe po uiszczeniu opłaty za usługę dodatkową - Masa powyżej 30 do 50 kg)

W związku z powyższym Wykonawca wnosi zmodyfikowanie opisów formatów przesyłek kurierskich i wskazanie w/w wymiarów.

Odpowiedź: Zamawiający wyraża zgodę na rozmiary przesyłek Pocztex zgodnie z powyższymi wymiarami formatów XL i 2XL

8. Załącznik nr 2 do SWZ - Formularz cenowy poz. 63 - Usługi dodatkowe

Zamawiający wskazał do wyceny usługę dodatkową Potwierdzenie odbioru, którą z dniem 24.08.2026 r. Wykonawca wycofuje z oferty produktowej.

W związku z powyższym Wykonawca wnosi o wykreślenie w/w usługi z Formularza cenowego.

Odpowiedź: W związku z wycofaniem usługi Zamawiający wykreśla usługę dodatkową Potwierdzenie odbioru. W jaki sposób Wykonawca będzie realizował potwierdzenie odbioru przesyłki Pocztex?

9. Załącznik nr 2 do SWZ - Formularz cenowy poz. 64

Zamawiający wskazał do wyceny usługę Przekaz pocztowy w obrocie krajowym.

Wykonawca prosi o potwierdzenie, że Zamawiający będzie nadawał przekazy pocztowe przez Internet za pośrednictwem aplikacji elektronicznej dostępnej na stronie internetowej Wykonawcy.

Odpowiedź: Zamawiający potwierdza nadawanie przekazów pocztowych w obrocie krajowym przez Internet za pośrednictwem aplikacji elektronicznej dostępnej na stronie internetowej Wykonawcy

10. Załącznik nr 7 do SWZ - IPU ust. 12 lit. c)

Zamawiający zastrzega możliwość naliczenia kary umownej w wysokości 6% kwoty niewykorzystanej umowy w przypadku odstąpienia przez Zamawiającego z winy Wykonawcy.

Kara umowna za odstąpienie od umowy z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy oznacza w istocie karę umowną za niewykonanie lub nienależyte wykonanie umowy z przyczyn leżących po stronie operatora, gdyż odstąpienie od umowy może być dokonane w takich właśnie przypadkach.

Zastrzeganie kar umownych w przypadku niewykonania lub nienależytego wykonania usług pocztowych jest niedopuszczalne i może być traktowane jako zmierzające do obejścia przepisów ustawy prawo pocztowe o zakresie i wysokości odszkodowania w przypadku niewykonania lub nienależytego wykonania usługi pocztowej przez operatora pocztowego.

Zgodnie z art. 87 ust. 1 ustawy prawo pocztowe do odpowiedzialności operatorów pocztowych za niewykonanie lub nienależyte wykonanie usługi pocztowej stosuje się ustawę z dnia 23 kwietnia 1964 r. - Kodeks cywilny, jeżeli przepisy ustawy nie stanowią inaczej. Dalsze ustępy art. 87 oraz art. 88 i n. ustawy prawo pocztowe regulują zasady odpowiedzialności, w szczególności kiedy operator pocztowy odpowiada za niewykonanie lub nienależyte wykonanie usługi pocztowej (art. 87 ust. 3-6) oraz w jakiej wysokości (art. 88). Kolejne przepisy regulują też kwestie odszkodowania za nienależyte doręczenie przesyłek sądowych lub administracyjnych, odszkodowania za niedoręczenie kwoty przekazu pocztowego i zwrotu opłaty za niewykonaną usługę pocztową. W ocenie Wykonawcy regulacja ta jest wyczerpująca i mająca charakter ius cogens czyli bezwzględnie obowiązujący. Potwierdza to m.in. art. 87 ust. 5 ustawy, z którego wynika, że operator pocztowy odpowiada za niewykonanie lub nienależyte wykonanie usługi pocztowej w zakresie określonym ustawą, chyba że niewykonanie lub nienależyte jej wykonanie:

- 1) jest następstwem czynu niedozwolonego;
- 2) nastąpiło z winy umyślnej operatora;
- 3) jest wynikiem rażącego niedbalstwa operatora.

Oznacza to, że tylko w przypadkach o których mowa w art. 87 ust. 5 ustawy możliwe jest umowne uregulowanie kary umownej jako surogatu odszkodowania za niewykonanie lub nienależyte wykonanie usługi pocztowej przez operatora pocztowego.

Z uwagi na powyższe, Wykonawca wnosi o wykreślenie zapisów dotyczących kar umownych i wprowadzenie w ich miejsce postanowień regulujących odpowiedzialność operatora pocztowego na zasadach określonych w ustawie Prawo pocztowe.

Odpowiedź: Zamawiający rozróżnia stan faktyczny z niewykonania lub nienależytego wykonania usługi od odstąpienia od umowy z winy Wykonawcy i nie zmienia dotychczasowego zapisu, jednakże Zamawiający skłania się do obniżenia zapisu ustalającego wysokość kary umownej z 6% na 5%.

11. Załącznik nr 7 do SWZ - IPU ust. 14

Zamawiający wskazał przypadki, w których przewiduje możliwość zmiany umowy. Jednocześnie Zamawiający zastrzega w treści postępowania (SWZ ust. 2 pkt 2.16 oraz Załącznik nr 7 do SWZ - IPU ust. 7) stałość cen w okresie obowiązywania umowy. (24 miesiące) Wykonawca jako operator pocztowy i wyznaczony, zobowiązany do świadczenia usług pocztowych, w tym także usług o charakterze powszechnym, nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Przepisy zamieszczone w rozdziale IV ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych. Zatem w przypadku zmian cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, zwłaszcza wiążącej strony w dłuższym okresie czasu, w świetle istotnych postanowień zawartych w treści ogłoszenia/SIWZ, Wykonawca realizując zamówienia w cenach wynikających z formularza, zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych, nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny zarówno ze względu na ustawowe obowiązki ciążące na Wykonawcy jako operatorze wyznaczonym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć.

Zakładając, że ostatecznie Zamawiający dopuszcza zmiany do umowy, których możliwości przewidział i wskazał, to jednak niedostatecznie opisał warunki dokonania zmian umowy - co w świetle przepisów, jak również aktualnego orzecznictwa, jest niewystarczające dla dokonania zmiany umowy, która zostanie uznana za nieważną.

W związku z powyższym Wykonawca wnosi o zmianę istotnych postanowień umowy poprzez dodanie zapisów dotyczących zmian cen w brzmieniu:

„e) zmiany „cen jednostkowych brutto” w poszczególnych pozycjach wpisanych przez Wykonawcę w Formularzu cenowym (stanowiącym załącznik do umowy) w sytuacji spowodowanej zmianami tych cen w sposób dopuszczony przez Prawo pocztowe; jeżeli w trakcie obowiązywania umowy nastąpi zmiana w zakresie cen jednostkowych poszczególnych usług, Zamawiający, po uprzednim pisemnym zawiadomieniu ze strony Wykonawcy o zaistnieniu tego zdarzenia, zobowiązuje się do uiszczenia opłaty za świadczone usługi w wysokości obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT. Przedmiotowa zmiana może nastąpić nie wcześniej niż po upływie 12 miesięcy obowiązywania Umowy i będzie dotyczyła niezrealizowanej części zamówienia.”

Odpowiedź: Zamawiający wyraża zgodę na zmianę zapisu w brzmieniu: „e) zmiany „cen jednostkowych brutto” w poszczególnych pozycjach wpisanych przez Wykonawcę w Formularzu cenowym (stanowiącym załącznik do umowy) w sytuacji spowodowanej zmianami tych cen w sposób dopuszczony przez Prawo pocztowe; jeżeli w trakcie obowiązywania umowy nastąpi zmiana w zakresie cen jednostkowych poszczególnych usług, Zamawiający, po uprzednim pisemnym zawiadomieniu ze strony Wykonawcy o zaistnieniu tego zdarzenia, zobowiązuje się do uiszczenia opłaty za świadczone usługi w wysokości obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT. Przedmiotowa zmiana może nastąpić nie wcześniej niż po upływie 12 miesięcy obowiązywania Umowy i będzie dotyczyła niezrealizowanej części zamówienia. W takim przypadku zmiana cen usług wpłynie na wartość maksymalną umowy. Wartość umowy zmieni się proporcjonalnie do wzrostu albo spadku cen za świadczone usługi pocztowe.”

Czy przy zmianie cen w trakcie realizacji umowy Wykonawca udzieli upustów na świadczone usługi?

12. Załącznik nr 7 do SWZ - IPU ust. 17

Zamawiający dopuścił możliwość powierzenia wykonania części zamówienia podwykonawcy/om. W dokumentach zamówienia określił również, że postępowanie prowadzone jest w oparciu o przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych. Czy słusznie interpretujemy, że również w zakresie podwykonawstwa zastosowanie będą miały właściwe przepisy przedmiotowej ustawy? W przypadku odpowiedzi twierdzącej na powyższe pytanie, czy Zamawiający będzie wymagał dostarczenia kopii umowy o podwykonawstwo ze wskazaniem, które części zamówienia wykonawca powierzył do wykonania podwykonawcy?

Wykonawca wnosi o wymóg dostarczenia kopii umowy o podwykonawstwo ze wskazaniem, które części zamówienia wykonawca powierzył do wykonania podwykonawcy wraz z ofertą, co pozwoli zweryfikować podstawy do rzetelnego wykonania usług przez oferentów.

Ponadto Wykonawca będący jednocześnie operatorem wyznaczonym informuje, iż w swojej działalności zawiera umowy handlowe, których przedmiotem jest świadczenie usług pocztowych na rzecz drugiej strony umowy. Jednocześnie Wykonawca informuje, że nie zawarł i nie posiada żadnej zawartej umowy z jakimkolwiek innym operatorem pocztowym o podwykonawstwo lub o udostępnienie zasobów, oparte na przepisy ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych lub ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe.

Zważywszy na powyższe Wykonawca wnosi o potwierdzenie, że Zamawiający wymaga, aby stosunek podwykonawstwa lub udostępnienia zasobów został przez Wykonawcę składającego ofertę w niniejszym postępowaniu wykazany poprzez złożenie dokumentu zobowiązania podmiotu trzeciego do działania na rzecz Wykonawcy w charakterze podwykonawcy lub udostępniającego zasoby, mającego charakter aktualny, indywidualny i wiążący dla tego podmiotu trzeciego w realizacji niniejszego zamówienia ogłoszonego przez Zamawiającego.

Odpowiedź: Zamawiający potwierdza że wymaga, aby stosunek podwykonawstwa lub udostępnienia zasobów został przez Wykonawcę składającego ofertę w niniejszym postępowaniu wykazany poprzez złożenie dokumentu zobowiązania podmiotu trzeciego do działania na rzecz Wykonawcy w charakterze podwykonawcy lub udostępniającego zasoby, mającego charakter aktualny, indywidualny i wiążący dla tego podmiotu trzeciego w realizacji niniejszego zamówienia ogłoszonego przez Zamawiającego.

13. Załącznik nr 7 do SWZ - IPU ust. 20

Zamawiający wskazał zasady przestrzegania zasad przetwarzania i ochrony danych osobowych wymagane od Wykonawcy. Zgodnie z Rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) RODO, każda ze Stron umowy staje się administratorem osób do podpisania umowy, osób wyznaczonych do kontaktu lub nadzoru nad realizacją umowy oraz osób realizujących umowę i musi spełnić obowiązek informacyjny wobec osób, których dane przetwarza.

Administrator nie może narzucać drugiej Stronie umowy (drugiemu administratorowi) treści obowiązku informacyjnego. Ponadto wskazano na nieaktualne wymagania prawne. Nastąpiła zmiana stanu prawnego - decyzją Komisji Europejskiej z 10 lipca 2023 r. nie mogą być już stosowane standardowe klauzule umowne.

W związku z powyższym Wykonawca wnosi o usunięcie zapisów lub zmianę na dwustronne.

Odpowiedź: Zamawiający zmienia zapis ust. 20 i zobowiązuje Wykonawcę do przedłożenia w ofercie oświadczenia przewidzianego w art. 13 lub art. 14 RODO wobec osób fizycznych, że będzie wypełniał obowiązki wynikające z ustawy o RODO, w tym obowiązki informacyjne przewidziane w tej ustawie co do osób trzecich.

*Wykonawca oświadcza, że ID Techniczne podmiotu **POCZTA POLSKA SPÓŁKA AKCYJNA** to: **23557**. Korespondencję za pośrednictwem Platformy eZamówienia należy przekazywać z wykorzystaniem **ID Technicznego podmiotu 23557**.*

Zamawiający nie dokonuje zmiany terminu składania ofert.